****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ОБОЯНСКОГО РАЙОНА**

**КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

306230, Курская обл., г. Обоянь, ул. Шмидта д.6, kso4616@rambler.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №3**

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза муниципальной программы «Развитие образования в Обоянском районе Курской области»

г.Обоянь 28.02.2014 г.

**Основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Федеральный закон от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Приказ председателя Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области №17 от 20.12.2013 г. «Об утверждении плана деятельности Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области на 2014 год», Приказ председателя Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области №1 от 06.02.2014 г. «О проведении экспертизы муниципальной программы «Развитие образования в Обоянском районе Курской области».

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** Проведение экспертизы муниципальной программы «Развитие образования в Обоянском районе Курской области».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** Постановление №173 от 18.10.2013г. «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Обоянского района на 2014-2016 годы»», Постановление №75 от 05.02.2014г. «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Обоянского района на 2014-2016 годы» (в новой редакции)».

**Срок проведения:** с 07.02.2014 года по 28.02.2014 года.

**Исполнители экспертно-аналитического мероприятия:**

Председатель Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области – Шеверев Сергей Николаевич.

Ведущий инспектор Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области - Климова Любовь Вячеславовна.

**Общие сведения об объекте экспертизы:**

**Ответственный исполнитель муниципальной программы:**

Управление образования Администрации Обоянского района Курской области.

**Соисполнители муниципальной программы:**

- Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным правоотношениям Администрации Обоянского района;

- Управление культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района;

- Финансово-экономическое управление Администрации Обоянского района;

- Отдел промышленности, строительства, ЖКХ, транспорта, связи, архитектуры и градостроительства Администрации Обоянского района.

**Участники:**

**-** Управление образования Администрации Обоянского района Курской области;

- Отдел по управлению муниципальным имуществом и земельным правоотношениям Администрации Обоянского района;

- Управление культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района;

- Финансово-экономическое управление Администрации Обоянского района;

- муниципальные учреждения, подведомственные Управлению образования Администрации Обоянского района.

**Подпрограммы муниципальной программы:**

1. «Развитие дошкольного и общего образования детей».
2. «Развитие дополнительного образования и системы воспитания детей».

**Цель муниципальной программы:**

Создание организационно-управленческих условий для удовлетворения потребностей и ожиданий заказчиков образовательных услуг в качественном образовании.

**Задачи муниципальной программы:**

- Обеспечить доступность дошкольного, начального, основного, среднего (полного) общего и дополнительного образования;

- Совершенствовать материально-техническую базу образовательных учреждений, создать безопасные условия функционирования образовательных учреждений;

- Обеспечить сферу образования квалифицированными кадрами, повысить социальную защищенность работников муниципальной системы образования;

- Совершенствовать систему выявления, поддержки одаренных детей и развития инновационного потенциала педагогов образовательных учреждений города;

- Создать условия для социализации, социальной адаптации детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;

- Создать в системе образования условия для сохранения и укрепления здоровья, формирования здорового образа жизни подрастающего поколения;

- Создать условия для получения качественного дошкольного и общего образования, обеспечить обновление содержания и технологий образования, внедрение единой независимой системы оценки качества образования;

- Обеспечить эффективность расходования бюджетных средств и управления системой образования города;

- Обеспечить реализацию в полном объеме переданных полномочий в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактику социального сиротства, развитие семейных форм устройства указанных категорий лиц.

**В ходе проведения экспертизы выявлено:**

Муниципальная программа «Развитие образования Обоянского района на 2014-2016 годы» разработана в соответствии с постановлением Главы Обоянского района от 08.10.2013 г. №166 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке муниципальных программ муниципального района «Обоянский район» Курской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», Постановлением Главы Обоянского района от 07.10.2013 г. №165 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального района «Обоянский район» Курской области, на основании Решения Представительного Собрания Обоянского района Курской области от 24.12.2013 г. №10/70-II «О бюджете муниципального района Курской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Муниципальной программа «Развитие образования Обоянского района на 2014-2016 годы» была утверждена постановлением Главы Обоянского района от 18.10.2013 г. №173, действующая редакция, на момент проведения экспертизы, утверждена постановлением Администрации Обоянского района от 05.02.2014 г. №75.

Контрольно-счетный орган Обоянского района Курской области обращает внимание на то, что в соответствии с п.1. ст. 179 Бюджетного кодекса РФ: ***«муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования».*** Таким образом, редакция анализируемой муниципальной программы от 18.10.2013 г. была утверждена с нарушением указанных норм бюджетного законодательства.

Необходимо отметить, что первоначальный вариант муниципальной программы был отменен постановлением Главы Обоянского района №25 от 11.02.2014 г. Таким образом, в период с 05.02.2014 г. по 11.02.2014 г. действующими являлись две различные редакции муниципальной программы.

Также, имеются противоречия между постановлением Главы Обоянского района «О внесении изменений в Перечень муниципальных программ муниципального района Обоянский район Курской области, Решением Представительного Собрания Обоянского района Курской области от 24.12.2013 г. №10/70-II «О бюджете муниципального района Курской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» и постановлением Администрации Обоянского района от 05.02.2014 г. №75 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Обоянского района на 2014-2016 годы» (в новой редакции)» в части указания в наименовании временного периода действия муниципальной программы: ***«2014-2016 годы».***

В соответствии с паспортом программы в первоначальной редакции, ее реализация была запланирована только за счет средств бюджета Обоянского района Курской области в сумме 337512,4 тыс. руб., в том числе по годам:

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| Районный бюджет | 126 060,4 | 108 160,3 | 103 291,7 |

С учетом внесенных изменений, утверждённый объем финансирования составил:

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | 2014 год | 2015 год | 2016 год | Итого: |
| Средства бюджета Обоянского района |  62 166,60  |  66 622,30  |  71 738,30  |  **200 527,20**  |
| Средства областного бюджета |  198 372,00  |  195 929,90  |  195 929,90  |  **590 231,80**  |
| Всего: |  **260 538,60**  |  **262 552,20**  |  **267 668,20**  |  **790 759,00**  |

В итоге, общий объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальной программы предусмотрен в объеме:

- в 2014 году 260538,6 тыс. руб.;

- в 2015 году 262552,2 тыс. руб.;

- в 2016 году 267668,2 тыс. руб.

В то же время, в соответствии с Решением о бюджете муниципального района «Обоянский район» Курской области (в редакции от 31 января 2014 года №1/1-II), по программе «Развитие образования в Обоянском районе Курской области» запланировано выделение иных объемов денежных средств, а именно:

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| В соответствии с паспортом программы | 260 538,60 | 262 552,20 | 267 668,20 |
| В соответствии с Решением о бюджете | 263 358,90 | 264 623,50 | 269 738,40 |
| **Сумма отклонения** | **2 820,30** | **2 071,30** | **2 070,20** |

Таким образом, сумма, предусмотренная Решением о бюджете, не соответствует сумме, указанной в паспорте программы:

- в 2014 году на 2820,3 тыс. руб.;

- в 2015 году на 2071,3 тыс. руб.;

- в 2016 году на 2070,2 тыс. руб.

В приложении №5 указана общая сумма ресурсного обеспечения на реализацию целей муниципальной программы «Развитие образования Обоянского района на 2014-2016 годы», предполагающая выделение средств из федерального бюджета, которые не учтены в паспорте программы.

То есть, имеется противоречие между утвержденным объемом бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы, указанным в ее паспорте, приложениях к ней и Решении о бюджете муниципального района «Обоянский район» Курской области.

Утвержденная муниципальная программа предусматривает реализацию в рамках трехлетнего периода (2014-2016 гг.), в тоже время п. 1.3 паспорта программы оценивает перспективы развития сферы образования до 2022 года.

Пп. 3 п. 1.3. паспорта программы предполагает оптимизацию лечебно-профилактической и оздоровительной деятельности ДОУ за счет реализации мероприятий в рамках долгосрочных целевых программ «Здоровый город» на 2015-2020 годы и «Экология района» на 2015-2020 годы. Указанные программы отсутствуют в перечне муниципальных программ, утвержденных постановлением Главы Обоянского района от 20.12.2013 г. №229, а также, средства на их реализацию не предусмотрены Решением о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Муниципальная программа «Развитие образования Обоянского района на 2014-2016 годы» не содержит прогноза сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы, предусмотренного Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ муниципального района «Обоянский район» Курской области, утвержденными постановлением Главы Обоянского района от 08.10.2013 г. №166.

Цели и задачи муниципальной программы повторяются дважды.

Пункт 1.9 паспорта программы содержит ссылку на Приложение №4, устанавливающее общий объем финансирования муниципальной программы, которое отсутствует в представленной документации.

Паспорт программы содержит таблицу «Информация о возрастном составе детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения района» с отсутствующими цифровыми значениями.

В паспорте муниципальной программы имеется характеристика особенностей кадровой ситуации в образовании ***«города»,*** в то время как мероприятия программы направлены на развитие системы образования муниципального района.

**Выводы.**

Контрольно-счетный орган Обоянского района Курской области рекомендует:

1. Администрации Обоянского района Курской области доработать Муниципальную программу «Развитие образования Обоянского района на 2014-2016 годы», с учетом вышеизложенных замечаний.
2. Сообщить о результатах устранения выявленных разночтений и несоответствий в Контрольно-счетный орган Обоянского района Курской области в срок до 28.03.2014 г.

Председатель Контрольно-счетного

органа Обоянского Курской области С.Н. Шеверев