

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ОБОЯНСКОГО РАЙОНА**

**КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

306230, Курская обл., г. Обоянь, ул. Шмидта д.6, kso4616@rambler.ru

**АКТ №3**

по результатам проверки законности и результативности использования средств, выделенных из местного бюджета в 2014 году на реализацию муниципальной целевой программы «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Обоянском районе Курской области».

г.Обоянь 21.07.2015 г.

**Основания для проведения проверки:** Федеральный закон от 07.02.2011г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Приказ председателя Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области №28 от 31.12.2014 г. «Об утверждении плана деятельности Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области на 2015 год», Приказ председателя Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области «О проведении проверки законности и результативности использования средств, выделенных из местного бюджета в 2014 году на реализацию муниципальной целевой программы «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Обоянском районе Курской области» №4 от 18.06.2015 года, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия №3 от 18.06.2015 года.

**Цель проверки:** проверка законности и результативности использования средств, выделенных из местного бюджета в 2014 году на реализацию муниципальной целевой программы «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Обоянском районе Курской области».

**Предмет проверки:** нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами бюджета муниципального района «Обоянский район» Курской области, платежные и первичные документы, регистры бюджетного учета и бюджетная отчетность, подтверждающие совершение операций со средствами муниципального района «Обоянский район» Курской области в Управлении культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района Курской области за 2014 год.

**Объект контрольного мероприятия:** Управление культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района.

**Метод проведения проверки:** Выборочный.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 22.06.2015 года по 21.07.2015 года.

**Проверяемый период:** 2014 год.

**Исполнители:**

**Руководитель группы:** Председатель Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области – Шеверев Сергей Николаевич.

**Члены группы:** Ведущий инспектор Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области - Климова Любовь Вячеславовна.

1. **Анализ содержания нормативно-правового акта муниципальной программы.**

В соответствии с Постановлением Главы Обоянского района от 21.10.2013 №180 «Об утверждении перечня программ муниципального района «Обоянский район» Курской области и решением Представительного Собрания Обоянского района Курской области №10/70-II от 24.12.2013 г. «О бюджете муниципального района «Обоянский район» Курской области на 2014 год и на плановый период 2014-2016 годов» разработана и утверждена муниципальная программа «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Обоянском районе Курской области на период 2014-2016 г. г.».

В соответствии с Постановлением Администрации Обоянского района Курской области от 14.02.2014 г. №101 «Об утверждении муниципальной программы муниципального района «Обоянский район» Курской области «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Обоянском районе Курской области на период 2014-2016 г. г.» и Постановлением Администрации Обоянского района Курской области от 30.12.2014 г. №966 «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального района «Обоянский район» Курской области «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Обоянском районе Курской области на период 2014-2016г.г.», утвержденную постановлением Администрации Обоянского района Курской области от 14.02.2014 №101» координатором реализации запланированных мероприятий определен отдел промышленности, строительства, транспорта, связи, ЖКХ, архитектуры и градостроительства Администрации Обоянского района Курской области.

**Основанием** для разработки программы «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Обоянском районе Курской области на период 2014-2016г.г.» является Федеральный закон от 23.11.2009г. N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ".

**Заказчик программы:** Администрация Обоянского района Курской области.

**Основные разработчики программы:** отдел промышленности, строительства, транспорта, связи, ЖКХ, архитектуры и градостроительства Администрации Обоянского района Курской области.

**Координатор программы:** отдел промышленности, строительства, транспорта, связи, ЖКХ, архитектуры и градостроительства Администрации Обоянского района Курской области.

**Исполнители программных мероприятий:**

**-** отдел промышленности, строительства, транспорта, связи, ЖКХ, архитектуры и градостроительства Администрации Обоянского района Курской области;

**-** управление образованияАдминистрации Обоянского района Курской области;

**-** управление культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района Курской области;

**-** финансово-экономическое управление Администрации Обоянского района Курской области.

**Ответственный исполнитель муниципальной программы:** Отдел промышленности, строительства, транспорта, связи, ЖКХ, архитектуры и градостроительства Администрации Обоянского района Курской области.

**Подпрограмма муниципальной программы:** «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Обоянском районе Курской области на период 2014-2016г.г.».

**Целями муниципальной программы являются:**

- создание условий, обеспечивающих максимально эффективное использование топливно-энергетических ресурсов в бюджетной сфере муниципального района «Обоянский район» Курской области;

- повышение качества управления муниципальным имуществом.

**Задачи муниципальной программы:**

- реализация требований федерального законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, в том числе проведение обязательных энергетических обследований и паспортизации потребителей энергетических ресурсов;

- реализация потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- внедрение энергосберегающих технологий в бюджетной сфере муниципального района «Обоянский район» Курской области;

- оснащение бюджетных потребителей приборами учета энергоресурсов;

- снижение потерь при транспортировке топливно-энергетических ресурсов и их рациональное использование в бюджетных учреждениях;

- мониторинг эффективности реализации Программы.

**Основные мероприятия муниципальной программы:**

- учет и контроль всех получаемых и потребляемых энергоресурсов;

- совершенствование нормативных и правовых условий для поддержки энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- создание экономических, механизмов энергосберегающей деятельности;

- поддержка субъектов бюджетной сферы осуществляющих энергосберегающую деятельность;

- лимитирование и нормирование энергопотребления в бюджетной сфере;

- широкая пропаганда энергосбережения;

- обучение и подготовка персонала.

**Сроки и этапы реализации Программы:**

1. 2014-2015 годы;
2. 2016-2020 годы.

В соответствии с паспортом программы Постановления Администрации Обоянского района Курской области от 14.02.2014 г. №101 «Об утверждении муниципальной программы муниципального района «Обоянский район» Курской области «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Обоянском районе Курской области на период 2014-2016 г. г.», общий объем финансирования мероприятий предусмотрен в сумме 2276,1 тыс. руб., в том числе:

-2014 год – 758,7 тыс. руб.

-2015 год – 758,7 тыс. руб.

- 2016 год – 758,7 тыс. руб.

В соответствии с Постановлением Администрации Обоянского района Курской области от 30.12.2014 г. №966 «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального района «Обоянский район» Курской области «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Обоянском районе Курской области на период 2014-2016г.г.», утвержденную постановлением Администрации Обоянского района Курской области от 14.02.2014 №101», общий объем финансирования мероприятий предусмотрен в сумме 2853,0 тыс. руб., в том числе:

-2014 год – 438,3 тыс. руб.

-2015 год – 1656,0 тыс. руб.

- 2016 год – 758,7 тыс. руб.

**Ожидаемый конечный результат реализации муниципальной программы:**

- сократить потребление энергетических ресурсов в бюджетной сфере муниципального района;

- уменьшить оплату за ТЭР по бюджетным учреждениям;

- повысить энергоэффективность используемого муниципальными учреждениями района инженерного оборудования и эксплуатацию зданий.

**Контроль за реализацией Программы** осуществляет заместитель Главы Администрации Обоянского района курирующий данный вид деятельности.

Постановлением Главы Обоянского района Курской области от 08.10.2013 г. №166 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ муниципального района «Обоянский район» Курской области на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов» утверждены методические указания по разработке и реализации муниципальных программ Обоянского района Курской области. П.5 указаний предусматривает, что для муниципальных программ должны быть установлены измеримые результаты их реализации.

В соответствии с п. 20 методических указаний цель муниципальной программы должна обладать следующими свойствами, специфичность, конкретность, измеримость, достижимость, релевантность. П. 21 предусматривает, что формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты которые являются следствием достижения самой цели, а также описания путей, средств и методов достижения цели.

П. 22 методических указаний предусматривает, что достижение цели обеспечивается за счет решения задач муниципальной программы.

При формулировке целей программы не указаны конкретные величины, количественного характера, что ставит под сомнение критерии измеримости и конкретности указанных целей.

В качестве ожидаемых результатов программы используются размытые формулировки, допускающие произвольное и неоднозначное толкование: «сократить потребление энергетических ресурсов», «уменьшить оплату за ТЭР», «повысить энергоэффективность». Имеется формулировка о росте и уменьшении количественных показателей и качественной оценке изменений, происходящих в сфере энергоэффективности и развитии энергетики, без указания конкретных планируемых значений.

П. 24 методических указаний устанавливает, что при формировании набора основных мероприятий учитывается возможность выделения контрольных событий муниципальной программы, позволяющих оценить промежуточные или окончательные результаты выполнения основных мероприятий в течение года.

Приложение№1 к муниципальной программе устанавливает перечень мероприятий программы, направленных на достижение указанных целей и решения поставленных программой задач.

В качестве ожидаемого непосредственного результата реализации мероприятий программы указаны: разработка энергетических паспортов и составление мероприятий по энергосбережению и эффективному использованию ТЭР и воды, снижение потребления тепловой энергии, снижение потребления электрической энергии, снижение потребления газа, воды, тепловой и электрической энергии, без указания конкретных величин и численных целевых индикаторов.

Таким образом, данные формулировки результатов реализации мероприятий программы не позволяют в должной мере оценить промежуточные и окончательные итоги их выполнения, в соответствии с п. 24 утвержденных методических указаний.

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг учреждениями по муниципальной программе муниципального района «Обоянский район» Курской области «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Обоянском районе Курской области на период 2014-2016 г. г.», в качестве значений показателей объема муниципальной услуги содержит количество мероприятий:

- по завершению работ по проведению обязательных энергетических обследований энергоаудиту в 30 объектах;

- установка коммерческого прибора учета тепла в 2-х учреждениях;

- замена ламп накаливания на энергосберегающие в 3-х учреждениях;

- реконструкция систем отопления зданий;

- установка энергоэффективного теплоснабжающего оборудования;

- газификация объектов в 10 учреждениях;

- гидравлическая регулировка и промывка внутренних систем отопления в 3-х учреждениях;

- внедрение энергосберегающих мероприятий в 10 учреждениях.

Представленная для экспертизы муниципальная программа не содержит раздел «Обоснование выделения подпрограмм», предусмотренный Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ муниципального района «Обоянский район» Курской области, утвержденными постановлением Главы Обоянского района от 08.10.2013 г. №166.

Подпрограмма, анализируемой программы дублирует содержание программы, в связи с чем, Контрольно-счетный орган считает не целесообразным ее выделение в составе программы.

В соответствии с Решением Представительного Собрания Обоянского района Курской области от 24 декабря 2013 года №10/70-II «О бюджете муниципального района «Обоянский район» Курской области на 2014 года и на плановый период 2015 и 2016 годов» бюджетные ассигнования по данной программе отражены по разделу 04 подразделу 12 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье 2200000 «Муниципальная программа «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Обоянском районе Курской области».

По состоянию на 19.12.2014 г. уточненная сумма бюджетных ассигнований для реализации предусмотренных муниципальной программой мероприятий составила 2853,0 тыс. руб. в том числе:

тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | 2014 год | 2015 год | 2016 год |
| Районный бюджет | 438,3 | 1656,0 | 758,7 |

Постановлением Администрации Обоянского района Курской области от 30.12.2014 г. №966 «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального района «Обоянский район» Курской области «Повышение энергоэффективности и развитие энергетики в Обоянском районе Курской области на период 2014-2016г.г.», утвержденную постановлением Администрации Обоянского района Курской области от 14.02.2014 №101», в новой редакции в анализируемую программу внесены соответствующие изменения.

Раздел IV муниципальной программы «Обоснование ресурсного обеспечения программы» не содержит обоснования сумм запланированных бюджетных ассигнований, а устанавливает распределение общего объема финансирования.

1. **Расходы на реализацию муниципальной программы.**

**Управление культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района Курской области**

В соответствии с бюджетной сметой на 2014 год от 09.01.2014 года Управления культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района Курской области и Уведомления о лимитах бюджетных обязательств из бюджета муниципального района «Обоянский район» Курской области на 2014 год от 09.01.2014 года, расходы на реализацию проверяемой программы утверждены в сумме 85,0 тыс. руб. в т. ч.:

1. По Рз 04 ПР 12 ЦСР 221.1458 ВР 244 ст. 225 – 35,0 тыс. рублей.

2. По Рз 04 ПР 12 ЦСР 221.1458 ВР 612 ст. 241 – 50,0 тыс. рублей.

В соответствии с бюджетной сметой на 2014 год от 19.12.2014 года Управления культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района Курской области, в том числе МКУК «Межпоселенческая библиотека Обоянского района» и Уведомления о лимитах бюджетных обязательств из бюджета муниципального района «Обоянский район» Курской области на 2014 год от 19.12.2014 года, расходы на реализацию мероприятий программы составляют 68,0 тыс. руб.:

1. По Рз 04 ПР 12 ЦСР 221.1458 ВР 612 ст. 241 – 50,0 тыс. рублей.

2. По Рз 04 ПР 12 ЦСР 221.1458 ВР 244 ст. 225 – 18,0 тыс. рублей.

Бюджетная смета на 2014 год от 05.06.2014 года МКУК «Межпоселенческая библиотека Обоянского района» Управления культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района Курской области, определяют следующее распределение расходов:

1. По Рз 04 ПР 12 ЦСР 221.1458 ВР 244 ст. 225 – 35,0 тыс. рублей.

Бюджетная смета на 2014 год от 20.10.2014 года МКУК «Межпоселенческая библиотека Обоянского района» Управления культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района Курской области, определяют следующее распределение расходов:

1. По Рз 04 ПР 12 ЦСР 221.1458 ВР 244 ст. 225 – 35,0 тыс. рублей.

Бюджетная смета на 2014 год от 19.12.2014 года МКУК «Межпоселенческая библиотека Обоянского района» Управления культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района Курской области, определяют следующее распределение расходов:

1. По Рз 04 ПР 12 ЦСР 221.1458 ВР 244 ст. 225 – 18,0 тыс. рублей.

Для реализаций мероприятий муниципальной программы в 2014 году Управлением культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района Курской области были произведены кассовые расходы в сумме 68,0 тыс. рублей, в том числе по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества»:

1). За проведение обязательного энергетического обследования МКУК «Межпоселенческая библиотека Обоянского района» по договору №1.258.12с/52 от 13.03.2013 года, счет №44/310 от 18.11.2013 года в сумме – 18,0 тыс. рублей (Заявка на кассовый расход №162 от 17.07.2014 года).

В Акте сдачи-приемки работ отсутствует дата составления данного акта.

В пп. 1.2 договора на оказание экспертных услуг №1.258.12с/52 от 13.03.2013 года указан срок выполнения работ - 90 дней со дня подписания настоящего договора, в календарном плане работ указан срок действия договора – 120 дней, а перечислено 17.07.2014 года (Заявка на кассовый расход №162 от 17.07.2014 года).

2). За проведение обязательного энергетического обследования МБУК «Центр досуга и кино «Россия» Обоянского района» по договору №б/н от 18.11.2013 года, счет №44/312 от 18.11.2013 года в сумме – 20,0 тыс. рублей (Заявка на кассовый расход №124 от 15.05.2014 года).

В Акте сдачи-приемки работ отсутствует дата составления данного акта, а также не отражены реквизиты договора.

В пп. 1.2 договора на оказание экспертных услуг № б/н от 18.11.2013 года, указан срок выполнения работ - 90 дней со дня подписания настоящего договора, в календарном плане работ указан срок действия договора – 120 дней, а перечисление произведено 15.05.2014 года (Заявка на кассовый расход №124 от 15.05.2014 года).

3). За проведение обязательного энергетического обследования МБУК «Обоянский районный Дом народного творчества» Обоянского района» по договору №б/н от 18.11.2013 года, счет №44/316 от 18.11.2013 года в сумме – 30,0 тыс. рублей (Заявка на кассовый расход №177 от 30.05.2014 года).

В Акте сдачи-приемки работ отсутствует дата составления данного акта.

В пп. 1.2 договора на оказание экспертных услуг № б/н от 18.11.2013 года, указан срок выполнения работ - 90 дней со дня подписания настоящего договора, в календарном плане работ указан срок действия договора – 120 дней, а перечисление произведено 30.05.2014 года (Заявка на кассовый расход №177 от 30.05.2014 года).

**Выводы.**

1. При формулировке целей программы не указаны конкретные величины, количественного характера, что ставит под сомнение критерии измеримости и конкретности указанных целей.

В качестве ожидаемых результатов программы используются размытые формулировки, допускающие произвольное и неоднозначное толкование: «сократить потребление энергетических ресурсов», «уменьшить оплату за ТЭР», «повысить энергоэффективность». Имеется формулировка о росте и уменьшении количественных показателей и качественной оценке изменений, происходящих в сфере энергоэффективности и развитии энергетики, без указания конкретных планируемых значений.

1. В качестве ожидаемого непосредственного результата реализации мероприятий программы указаны: разработка энергетических паспортов и составление мероприятий по энергосбережению и эффективному использованию ТЭР и воды, снижение потребления тепловой энергии, снижение потребления электрической энергии, снижение потребления газа, воды, тепловой и электрической энергии, без указания конкретных величин и численных целевых индикаторов. Таким образом, данные формулировки результатов реализации мероприятий программы не позволяют в должной мере оценить промежуточные и окончательные итоги их выполнения, в соответствии с п. 24 утвержденных методических указаний.
2. Представленная для экспертизы муниципальная программа не содержит раздел «Обоснование выделения подпрограмм», предусмотренный Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ муниципального района «Обоянский район» Курской области, утвержденными постановлением Главы Обоянского района от 08.10.2013 г. №166.

Подпрограмма, анализируемой программы дублирует содержание программы, в связи с чем, Контрольно-счетный орган считает не целесообразным ее выделение в составе программы.

1. Раздел IV муниципальной программы «Обоснование ресурсного обеспечения программы» не содержит обоснования сумм запланированных бюджетных ассигнований, а устанавливает распределение общего объема финансирования.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_С.Н. Шеверев  Ведущий инспектор Контрольно-счетного органа Обоянского района Курской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Л.В. Климова | |  | | --- | | Начальник Управления культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта Администрации Обоянского района Курской области  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Б.И. Бесчетников | | Начальник-главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры Обоянского района»  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_М.Н. Рядинская | |